



COMUNE DI GAMBATESA  
*Provincia di Campobasso*

COPIA

DELIBERAZIONE DI  
GIUNTA COMUNALE

Numero **5** del **20-01-2020**

**Oggetto:** PROVVEDIMENTI PER L'ASSUNZIONE A TEMPO DETERMINATO DI UN ISTRUTTORE DI VIGILANZA CAT.C E DETERMINAZIONE CRITERI GENERALI PER L'UTILIZZO DI GRADUATORIE CONCORSUALI DI ALTRI ENTI.

L'anno **duemilaventi** il giorno **venti** del mese di **gennaio** alle ore **09:00** e con la continuazione nella sala delle adunanze della Sede Comunale, si è riunita la Giunta Comunale convocata nelle forme di legge.

Presiede l'adunanza il Sig. Avv. Genovese Carmelina nella sua qualità di SINDACO e sono rispettivamente presenti e assenti i seguenti signori:

Genovese Carmelina	SINDACO	P
Abiuso Marco	VICE SINDACO	P
Abiuso Pasquale	ASSESSORE	A

ne risultano presenti n° **2** e assenti n° **1**.

Partecipa il SEGRETARIO COMUNALE Crocco Giuseppina, con funzioni consultive e referenti ai sensi dell'articolo 97 del D.Lgs. 18/08/2000 n°267, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti il Presidente dichiara aperta la seduta ed invita i presenti alla trattazione dell'argomento indicato in oggetto

## LA GIUNTA COMUNALE

### Richiamate:

- la deliberazione di Giunta comunale n. 113 del 05.12.2019 con la quale è stata rideterminata la Pianta organica dell'ente ed approvato il programma triennale di fabbisogno di personale 2020-22, in applicazione dei principi di cui all'art.6, comma3 del D.Lgs 165/2001 come modificato dal D.Lgs 25 maggio 2017, n. 75: che prevede "*3. In sede di definizione del piano di cui al comma 2, ciascuna amministrazione indica la consistenza della dotazione organica e la sua eventuale rimodulazione in base ai fabbisogni programmati e secondo le linee di indirizzo di cui all'articolo 6-ter, nell'ambito del potenziale limite finanziario massimo della medesima e di quanto previsto dall'articolo 2, comma 10-bis, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, garantendo la neutralità finanziaria della rimodulazione. Resta fermo che la copertura dei posti vacanti avviene nei limiti delle assunzioni consentite a legislazione vigente.*";
- la deliberazione della G. C. n.101 del 18/11/2019 con cui si è provveduto alla ricognizione di cui all'art. 33, comma 1, del D. Lgs. 165/2001 dando atto che la dotazione organica dell'Ente, non presenta situazioni di soprannumero, esubero o eccedenze di personale in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria dell'Ente;
- la deliberazione di Consiglio comunale n. 31 del 30.12.2019 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione, nel quale è ricompresa la predetta programmazione triennale del fabbisogno di personale, e del bilancio di previsione finanziario per gli esercizi 2020-2022;

**Dato atto** che sul programma di fabbisogno di personale di cui alla citata deliberazione di Giunta comunale n. 113/2019 è stato acquisito il parere favorevole del Revisore dei Conti;

### Considerato:

- che nell'ambito della programmazione citata è previsto, per l'anno 2020, tra l'altro, l'assunzione a tempo pieno e determinato, (in attesa dell'espletamento della Procedura concorsuale per la copertura, a tempo pieno ed indeterminato, del posto vacante di un agente di Polizia Locale di cat. C. collocato a riposo il 31.12.2019) di un agente di Polizia Locale di cat. C, profilo di istruttore di vigilanza, mediante forme di assunzioni flessibili a tempo determinato pieno/o parziale, ivi compreso utilizzo graduatorie di altri enti;
- che, come precisato nelle Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche approvate dal Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione con proprio decreto del 08/05/2018, i rapporti di lavoro flessibile vanno rappresentati nei programmi di fabbisogno del personale in quanto incidono sulla spesa di personale pur non determinando sui programmi medesimi riflessi definitivi;

### Rilevato:

- che ai sensi del vigente art. 36, comma 2, del D. Lgs. 165/2001 le pubbliche amministrazioni possono stipulare contratti di lavoro a tempo determinato, oltre che ricorrere ad altre tipologie di lavoro flessibile di cui al comma 1 del medesimo articolo, soltanto per comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale;

- che la medesima norma stabilisce che *“per prevenire fenomeni di precariato, le amministrazioni pubbliche, nel rispetto delle disposizioni del presente articolo, sottoscrivono contratti a tempo determinato con i vincitori e gli idonei delle proprie graduatorie vigenti per concorsi pubblici a tempo indeterminato. E' consentita l'applicazione dell'articolo 3, comma 61, terzo periodo, della legge 24 dicembre 2003, n. 350, ferma restando la salvaguardia della posizione occupata nella graduatoria dai vincitori e dagli idonei per le assunzioni a tempo indeterminato”*;

**Visto:**

- l'art. 9 della L. 3/2003 ai sensi del quale *“a decorrere dal 2003, fermo restando quanto previsto dall'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni, in materia di programmazione delle assunzioni, con regolamento emanato ai sensi dell'articolo 17, comma 2, della legge 23 agosto 1988, n. 400, su proposta del Ministro per la funzione pubblica, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, sono stabiliti le modalità e i criteri con i quali le amministrazioni dello Stato, anche ad ordinamento autonomo, e gli enti pubblici non economici possono ricoprire i posti disponibili, nei limiti della propria dotazione organica, utilizzando gli idonei delle graduatorie di pubblici concorsi approvate da altre amministrazioni del medesimo comparto di contrattazione.[...]”*;
- l'art. 3, comma 61, della L. 350/2003 il quale prevede la possibilità per - le amministrazioni pubbliche *“di effettuare assunzioni, anche utilizzando le graduatorie di pubblici concorsi approvate da altre amministrazioni del medesimo comparto di contrattazione, previo accordo tra le amministrazioni interessate”*;
- l'art. 14, comma 14 bis, del D.L. 95 del 06 luglio 2012 (Spending Review), convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, L. 7 agosto 2012, n. 135, che stabilisce che le amministrazioni pubbliche che non dispongano di graduatorie in corso di validità, possono effettuare assunzioni con le modalità previste dall'articolo 3, comma 61, della legge 24 dicembre 2003, n. 350, anche con riferimento agli idonei di concorso presso altre amministrazioni;

**Richiamate**, in merito alle corrette procedure da applicarsi nel procedere ad assunzioni mediante utilizzo di graduatorie di altri enti, le deliberazioni della Corte dei Conti, Sezione Regionale di Controllo per l'Umbria, n. 124/2013 e n. 28/2018; la deliberazione della Corte dei Conti, Sezione Regionale di Controllo per il Veneto n. 189/2018 e la deliberazione della Corte dei Conti, Sezione Regionale di Controllo Marche n.41/2019 le quali hanno, in particolare, chiarito il problema interpretativo della norma di cui all'art. 3, comma 61, della citata L. n. 350/2003, in merito al momento cui rapportare il *“previo accordo tra le amministrazioni interessate”*, evidenziando, analogamente alla giurisprudenza amministrativa, come le disposizioni che disciplinano la materia non facciano *“alcun riferimento ad alcuna convenzione, ma unicamente al previo accordo”*, che concettualmente *“implica l'intesa ed il consenso delle due amministrazioni in ordine all'utilizzo, da parte di una di esse, della graduatoria concorsuale in corso di validità, omissis (cfr. TAR Veneto, sent. n. 864/2011);*

**Preso atto** della Circolare 21/11/2013, n. 5/2013, della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per la funzione pubblica, Servizio per l'organizzazione degli uffici ed i fabbisogni del personale delle pubbliche amministrazioni, la programmazione delle assunzioni, il reclutamento, la mobilità e la valutazione, che così precisa: *“In caso di mancanza di graduatorie proprie le amministrazioni possono attingere a graduatorie di altre amministrazioni mediante accordo. Si ricorda che l'art. 9 della legge 16 gennaio 2003, n. 3, sull'utilizzo di graduatorie di altre amministrazioni, rinviava ad un regolamento la definizione*

*di modalità e i criteri con i quali le amministrazioni dello Stato, anche ad ordinamento autonomo, e gli enti pubblici non economici possono ricoprire i posti disponibili, nei limiti della propria dotazione organica, utilizzando gli idonei delle graduatorie di pubblici concorsi approvate da altre amministrazioni del medesimo comparto di contrattazione. Tuttavia con l'art. 3, comma 61, della legge 24 dicembre 2003, n. 350, è stato previsto che, in attesa dell'emanazione del regolamento di cui all'art. 9 della predetta legge n. 3/2003, le medesime amministrazioni pubbliche, nel rispetto delle limitazioni prescritte in materia di assunzioni, possono utilizzare le graduatorie di pubblici concorsi approvate da altre amministrazioni, previo accordo tra le amministrazioni interessate. La disposizione, per ragioni di contenimento della spesa, è applicabile per tutte le amministrazioni ed il previo accordo, che può concludersi anche dopo la pubblicazione della graduatoria, nasce dall'esigenza di condividere lo scorrimento della graduatoria da parte dell'amministrazione interessata con quella che ne è titolare che deve esprimere il proprio assenso”;*

**Evidenziato** che, secondo gli orientamenti espressi dal Consiglio di Stato e da diverse sezioni regionali della Corte dei Conti in sede consultiva, l'utilizzo di graduatorie vigenti, sia dell'Ente che assume che di altri enti, non è ammesso per la copertura di posti istituiti o trasformati dopo l'indizione della procedura concorsuale;

**Rimarcata** la finalità della norma di cui al citato art. 36, comma 2, del D. Lgs. 165/2001, di prevenire fenomeni di precariato attraverso la stipula di contratti a tempo determinato con i vincitori ed idonei delle graduatorie a tempo indeterminato, proprie o di altri enti, come evidenziato nella circolare del Dipartimento della Funzione Pubblica prima richiamata;

**Rilevato**, peraltro, che in materia di graduatorie concorsuali è ulteriormente intervenuto di recente il legislatore che con la Legge n. 160 del 27/12/2019 (legge di stabilità 2020) ai commi 145/149 e ss. dell'art. 1, ha stabilito che:

- **Le graduatorie approvate dal 2012 al 2017 sono utilizzabili sino al 30.09.2020;**
- **Le graduatorie approvate negli anni 2018/2019 sono utilizzabili entro 3 anni dalla loro approvazione. A regime, a partire dal 2020, le graduatorie avranno una validità biennale.**

**Visto** il nuovo CCNL del comparto Funzioni Locali del 21/05/2018 ed in particolare gli artt. 50 ss. in materia di rapporti di lavoro a tempo determinato;

**Dato atto** che, essendo allo stato l'Ente privo di personale da adibire alle funzioni della polizia locale, nelle more dell'espletamento della procedura concorsuale per la copertura dell'unità collocata a riposo con decorrenza 01.01.2020 si rende necessario, sussistendo i requisiti di cui all'art. 36, comma 2, del D. Lgs. 165/2001 provvedere all'assunzione a tempo pieno e determinato di una unità di personale con profilo di istruttore di vigilanza;

**Ricordato** che nella programmazione triennale del fabbisogno di personale, piano 2020, è inserita l'assunzione a tempo pieno e determinato di una unità di personale con profilo di agente di Polizia locale di cat. C, da realizzarsi mediante forme di assunzioni flessibili a tempo determinato pieno/o parziale, ivi compreso l'utilizzo di graduatorie di altri enti;

**Ritenuto** opportuno dover procedere all'assunzione di n. 1 dipendente, con profilo di istruttore di vigilanza, a tempo pieno e determinato e dato atto che la prevista assunzione consente di rispettare il limite di spesa per lavoro flessibile stabilito dall'art. 9, comma 28, del D. L. 78/2010, convertito nella L. 122/2010;

**Considerato** che l'Ente non dispone di graduatorie in corso di validità per poter procedere all'assunzione in parola;

**Attesa** la possibilità di utilizzare, per l'assunzione a tempo determinato, di una unità di istruttore di vigilanza, in virtù del quadro ordinamentale e giurisprudenziale sopra richiamato in conformità a quanto previsto nella programmazione triennale di personale, attingendo alle graduatorie concorsuali in corso di validità approvate da altri Enti del comparto per analogo profilo, previo accordo con l'amministrazione interessata;

**Dato atto:**

- che è necessario rispettare e garantire i fondamentali criteri di imparzialità, oggettività, trasparenza dell'azione amministrativa, nonché la parità di trattamento, tra più soggetti risultati idonei in diverse procedure concorsuali di pari categoria e profilo e che possono vantare un interesse legittimo all'assunzione in un ente locale;
- che a tal fine è necessario predeterminare i criteri generali per l'individuazione e l'utilizzo delle graduatorie approvate da altri Enti al fine di garantire la massima imparzialità e trasparenza delle procedure;

**Visto** il Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e servizi approvato con deliberazione di G.C. n.90 del 10.10.2019;

**Ritenuto** dover fissare i criteri per l'utilizzo di graduatorie di altri enti al fine dell'assunzione di personale a tempo determinato, nel rispetto del quadro legislativo di riferimento in materia di graduatorie concorsuali sopra richiamato;

**Ritenuto** dunque, di dover individuare criteri equi per l'utilizzo di graduatorie di altri enti al fine di garantire una preparazione il più adeguata e aggiornata possibile al quadro ordinamentale vigente in materia di enti locali, in continua evoluzione, con precipuo riferimento al settore/area cui lo stesso deve essere adibito, fermo restando in ogni caso il principio di equivalenza delle mansioni come segue:

- a) la richiesta di disponibilità di graduatorie, approvate a decorrere dal 01/01/2012, formate per assunzioni a tempo indeterminato per profilo e categoria analoghi a quelli per cui si intende procedere ad assunzioni, deve essere indirizzata prioritariamente ai comuni della provincia di Campobasso e solo in caso di indisponibilità di graduatorie o di soggetti disposti all'assunzione, anche ai comuni della provincia di Isernia;
- b) in caso di esistenza di più graduatorie utili, dovrà essere utilizzata prioritariamente la graduatoria formata a seguito di concorso per il profilo maggiormente attinente a quello per il quale è prevista l'assunzione, come desunto dall'oggetto del concorso e dalle materie previste nel relativo bando per le prove concorsuali;
- c) ove, a seguito dell'applicazione del predetto criterio, permangano più graduatorie utili, sarà data preferenza alla graduatoria approvata in data più recente;

- d) nell'ulteriore caso di eventuale approvazione in pari data di graduatorie da parte di più Comuni dovrà essere data precedenza a quella contenente il maggior numero di vincitori (non assunti)/idonei;
- e) in ogni caso, individuata la graduatoria cui attingere ai sensi dei criteri indicati, i candidati utilmente collocati (vincitori non assunti/idonei) dovranno essere chiamati secondo l'ordine della graduatoria, ricorrendo, qualora nessuno accetti l'assunzione, alla graduatoria che sarebbe individuata in base ai criteri di cui ai punti precedenti in assenza di quella i cui candidati utilmente collocati non hanno accettato l'assunzione presso l'Ente;

**Ritenuto** altresì, di stabilire, con specifico riferimento all'assunzione a tempo determinato e pieno di n. 1 istruttore di vigilanza, cat. C, che il vincitore non assunto/idoneo individuato ai sensi dei criteri indicati dovrà formalmente comunicare la propria disponibilità all'assunzione a tempo pieno e determinato;

**Dato atto** che si provvederà all'assunzione predetta nel rispetto di tutti i requisiti e presupposti previsti dalla normativa vigente;

**Visti:**

- il D. Lgs. 267/2000;
- il D. Lgs. 165/2001;
- lo statuto comunale e il regolamento sull'ordinamento degli uffici e servizi;
  - il CCNL del comparto Funzioni Locali del 21/05/2018 e i pregressi CCNL del comparto Regioni – Autonomie locali per la parte ancora vigente;
  - le Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche, approvate con decreto del 08/05/2018 del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione;
  - la legge n. 160 del 27 dicembre 2019 (*Finanziaria 2020*);

**Acquisiti** i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile dei responsabili dei servizi ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 267/2000;

Con votazione favorevole all'unanimità, resa in modo palese,

## **DELIBERA**

Per le motivazioni espresse in premessa da intendersi integralmente richiamate,

1. **Di provvedere** all'assunzione a tempo pieno e determinato per un anno di n. 1 dipendente con profilo di istruttore di vigilanza, cat. C, posizione economica C1, mediante utilizzo, ai sensi della normativa vigente, di graduatorie in corso di validità di altri Enti del comparto enti locali in base ai criteri di cui al successivo punto 4, e previo accordo con l'Amministrazione interessata, da intendersi concretizzato, alla luce di quanto chiarito nella parte motiva del presente atto, anche all'esito di semplice comunicazione di nulla-osta all'utilizzo della graduatoria;

2. **Di dare atto** che la prevista assunzione consente di rispettare il limite di spesa per lavoro flessibile stabilito dall'art. 9, comma 28, del D. L. 78/2010, convertito nella L. 122/2010;
3. **Di dare atto** che si provvederà all'assunzione predetta nel rispetto di tutti i requisiti e presupposti previsti dalla normativa vigente;
4. **Di stabilire** i seguenti criteri generali per l'utilizzo di graduatorie concorsuali di altri enti al fine dell'assunzione di personale a tempo determinato:
  - a) la richiesta di disponibilità di graduatorie, approvate a decorrere dal 2012, formate per assunzioni a tempo indeterminato per profilo e categoria analoghi a quelli per cui si intende procedere ad assunzioni deve essere indirizzata prioritariamente ai comuni della Provincia di Campobasso e solo in caso di indisponibilità di graduatorie o di soggetti disposti all'assunzione, anche ai comuni della Provincia di Isernia;
  - b) in caso di esistenza di più graduatorie utili, dovrà essere utilizzata prioritariamente la graduatoria formata a seguito di concorso per il profilo maggiormente attinente a quello per il quale è prevista l'assunzione, come desunto dall'oggetto del concorso e dalle materie previste nel relativo bando per le prove concorsuali;
  - c) ove, a seguito dell'applicazione del predetto criterio, permangano più graduatorie utili, sarà data preferenza alla graduatoria approvata in data più recente;
  - d) nell'ulteriore caso di eventuale approvazione in pari data di graduatorie da parte di più Comuni dovrà essere data precedenza a quella contenente il maggior numero di vincitori (non assunti)/idonei;
  - e) in ogni caso, individuata la graduatoria cui attingere ai sensi dei criteri indicati, i candidati utilmente collocati (vincitori non assunti/idonei) dovranno essere chiamati secondo l'ordine della graduatoria, ricorrendo, qualora nessuno accetti l'assunzione, alla graduatoria che sarebbe individuata in base ai criteri di cui ai punti precedenti in assenza di quella i cui candidati utilmente collocati non hanno accettato l'assunzione presso l'Ente;

**Di rendere** la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D. Lgs. 267/2000, con separata votazione favorevole all'unanimità, stante l'urgenza di dar corso agli adempimenti conseguenti.





Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto come segue:

IL PRESIDENTE  
**f.to Genovese Carmelina**

IL SEGRETARIO COMUNALE  
**f.to Crocco Giuseppina**

---

Si esprime parere Favorevole in ordine alla REGOLARITÀ CONTABILE, ai sensi dell'art'49, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n°267 sulla proposta di deliberazione.

Gambatesa, lì 16-01-20

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
**f.to CONTE ROSARIO**

Si esprime parere Favorevole in ordine alla REGOLARITÀ TECNICA, ai sensi dell'art'49, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n°267 sulla proposta di deliberazione.

Gambatesa, lì 16-01-20

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
**f.to CONTE ROSARIO**

---

#### COMUNICAZIONE AI CAPIGRUPPO CONSILIARI

Prot. n° 449 del 20-01-20

Si dà atto che del presente provvedimento viene data comunicazione, in data odierna, giorno di pubblicazione nel sito web istituzionale di questo Comune, ai Capigruppo Consiliari.

Gambatesa, lì 20-01-20

IL SEGRETARIO COMUNALE  
**f.to Crocco Giuseppina**

---

#### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Reg. Pub. n° 31

Il Sottoscritto SEGRETARIO COMUNALE, attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata per 15 giorni consecutivi a partire dal 20-01-20 nel sito web istituzionale di questo Comune accessibile al pubblico (art. 32 comma 1, della legge 18 giugno 2009, n. 69).

Gambatesa, lì 20-01-20

IL SEGRETARIO COMUNALE  
**f.to Crocco Giuseppina**

---

#### CERTIFICATO DI ESECUTIVITÀ

Il Sottoscritto SEGRETARIO COMUNALE, attesta che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il 20-01-20,

- ▶  poiché dichiarata immediatamente eseguibile (Art. 134, comma 4, DLgs. n° 267/2000);
- poiché decorsi 10 (dieci) giorni dalla sua pubblicazione (Art. 134 comma 3, D.Lgs. n° 267/2000).

Gambatesa, lì 20-01-20

IL SEGRETARIO COMUNALE  
**f.to Crocco Giuseppina**

---

Per copia conforme all'originale, in carta libera per uso amministrativo.

Gambatesa, lì 20-01-20

IL SEGRETARIO COMUNALE  
**Crocco Giuseppina**